

VIII CONFERENCIA DE MINISTROS DE LA DEFENSA DE LAS AMÉRICAS
“Mejoramiento de la defensa y de la seguridad hemisférica, regional y subregional:
Fomento de la confianza a través de la cooperación y la colaboración”.

Subtema 3

Participación de las fuerzas armadas y fuerzas de seguridad en el área de:
MANTENIMIENTO DE LA PAZ (por ej.: Haití)

COMANDO Y CONTROL EN OPERACIONES DE PAZ

Cnel. (Ej.) Francisco Eduardo **Medved**

1. CONSIDERACIONES INICIALES

Hace mucho tiempo, Brasil viene contribuyendo con el esfuerzo de organismos internacionales en búsqueda de la paz, sea por el envío de observadores militares, sea por la inserción de tropas en las áreas de conflicto. Controlar el cesar fuego entre las partes involucradas y desarrollar las mejores condiciones para el pleno restablecimiento de la paz regional se ha constituido en las principales misiones atribuidas a los efectivos brasileños.

Actualmente, entre otras operaciones de paz, Brasil está presente en Haití, bajo la égida de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). El Contingente es constituido por un Batallón de Infantería de Fuerza de Paz, con 1.048 efectivos de las Fuerzas Armadas, y por una Compañía de Ingeniería de Fuerza de Paz, del Ejército, con un efectivo de 150 militares. Hacen parte, aún, del Contingente, 32 militares de Paraguay, de Bolivia y de Perú.

Se resalta que fue aprobado el envío de más cien militares para la Compañía de Ingeniería Haití, que deberá ser realizado en el corriente año.

El Comando del Batallón Haití es asesorado por un Estado Mayor Conjunto, con secciones dirigidas por Oficiales de las Fuerzas Armadas, según se sigue:

Sección	Denominación	Jefe
G1	Personal	Ejército
G2	Inteligencia	Marina
G3	Operaciones	Ejército
G4	Logística	Ejército
G6	Comando y Control	Marina
G9	Comunicación Social	Ejército

El Contingente se encuentra desplegado en dos bases, ubicadas en Puerto Príncipe, capital del país. Desde esas bases, elementos del contingente ejecutan las siguientes acciones:

- operaciones tipo policía;
- guardia de instalaciones y de puntos sensibles;
- escolta y seguridad de autoridades; y
- otras acciones mediante levantamiento de inteligencia.

2. DESARROLLO

2.1 Comando y Control

En el cumplimiento de su misión, el Contingente brasileño se encuentra bajo el control operacional del Comandante del Componente Militar de la Misión de Estabilización de las

Naciones Unidas en Haití (“*Force Commander*” de la MINUSTAH), quien, en este caso, es un Oficial General del Ejército Brasileño.

A pesar del control operacional ejercido por la ONU, el Contingente está sujeto a la autoridad del Ministro de la Defensa de Brasil, incluso en lo que concierne a las cuestiones de disciplina y personal. En el ámbito del Ministerio de la Defensa, el Contingente se enlaza con el Estado Mayor de la Defensa, con los Comandos de las Fuerzas Singulares y con el Centro de Coordinación Logística.

La constitución de una Fuerza de Paz constituida por militares brasileños requiere un correspondiente enlace con Brasil, que será mantenida durante toda la misión. En paralelo, son necesarios enlaces locales con los elementos desplegados en el terreno y con la estructura de comando y control de la MINUSTAH.

A fin de atender tales necesidades, son empleados recursos de comando y control en dos niveles: táctico y estratégico. Mientras los recursos del nivel táctico posibilitan los enlaces locales, los de nivel estratégico permiten el enlace con Brasil.

2.2 Conceptos Relativos a “Comando y Control” - C²

En ese contexto, es necesario que sean subrayados algunos conceptos en lo que concierne al binomio C² - definiciones, principios y características - de acuerdo a la evolución doctrinaria, a la experiencia adquirida en operaciones de paz y en operaciones conjuntas en el territorio brasileño.

a. C² puede ser comprendido como ciencia y arte que tratan del funcionamiento de una cadena de comando y, en esa concepción, involucra, básicamente, tres componentes:

- 1) la autoridad legítimamente investida, apoyada por una organización de la cual emanan las decisiones que materializan el ejercicio del comando y para donde fluyen las informaciones necesarias al ejercicio del control;
- 2) la sistemática de un proceso decisorio que permite la formulación de órdenes, establece el flujo de informaciones y asegura mecanismos destinados a la garantía del cumplimiento pleno de los órdenes; y
- 3) la estructura, incluyendo personal, equipo, doctrina y tecnología, que sean necesarios para la autoridad acompañar el desarrollo de las operaciones.

b. Sistema de C² es el conjunto de instalaciones, equipos, comunicaciones, doctrinas, procedimientos y personal esenciales para el Comandante planificar, dirigir y controlar las acciones de su organización para que se logre una determinada finalidad. Ese concepto abarca los tres componentes citados anteriormente.

c. Para planificarse e implementar un sistema de C², se debe observar ciertos principios. El énfasis en cada uno de ellos depende de la situación operacional, y pueden influenciar otras actividades y áreas del conocimiento.

- 1) Unidad de comando.

Se deriva de la necesidad del empleo conjunto de las Fuerzas. El sistema de C² debe proporcionar la consecución de objetivos comunes y el pleno ejercicio de la unidad de comando en sus diversos niveles, teniéndose en cuenta la diversidad de los recursos humanos y materiales empleados.

- 2) Simplicidad

A pesar de la complejidad de la actividad de C², se deben implementar sistemas simples. Sistemas demasiado complejos son más caros, susceptibles a fallas en la operación, en la administración y más vulnerables a la actuación del enemigo.

- 3) Seguridad

Al concebir un sistema de C², se debe prever la seguridad de los recursos humanos, materiales y sistemas lógicos, según normas de seguridad que garanticen su supervivencia.

d. Además de los principios arriba descritos, deben ser observadas algunas características específicas a los sistemas de C², tales como:

1) Interoperabilidad

Es la capacidad de que los sistemas, unidades o fuerzas intercambien servicios e informaciones o los acepten de otros sistemas, unidades o fuerzas y, también, empleen esos servicios o informaciones, sin el comprometimiento de sus funcionalidades.

Los sistemas de C² deberán ser aptos a operar en ambientes combinados y multinacionales, integrados a los sistemas de otras instituciones gubernamentales y organizaciones civiles presentes en el área de operaciones.

2) Confiabilidad

Es la capacidad que tiene un sistema de proporcionar credibilidad a sus usuarios. Un sistema de C² será confiable si presenta los atributos a continuación descritos:

- Seguridad - capacidad de preservación del Sistema, o de sus partes componentes, contra violaciones o accesos no autorizados,
- Robustez - capacidad de supervivencia y mantenimiento de la eficacia del Sistema cuando expuesto a eventos desestabilizadores provenientes del ambiente operacional, de daños internos o de casos fortuitos, y
- Continuidad - capacidad de rápida recuperación del Sistema, o de su ajuste, cuando sufre los efectos de los eventos desestabilizadores citados. La planificación del sistema de C² deberá siempre buscar la continuidad de funcionamiento, con la utilización de dobles medios, definición de rutas y caminos alternativos.

2.3 Sistema Militar de Comando y Control

Para atender a los requisitos arriba descritos, los recursos de comando y control deben ser redundantes, a fin de mantener durante tiempo integral el enlace del Contingente de la Fuerza de Paz con Brasil. Los enlaces por satélites civiles garantizarán estabilidad y confiabilidad a esa unión.

Para tanto, es empleado el Sistema Militar de C² (SISMC²), que comprende el conjunto de instalaciones, equipos, comunicaciones, doctrinas, procedimientos y personal esenciales para ejercer el comando durante crisis. Por intermedio del SISMC², los Centros de C² de Fuerzas de Paz, cuando constituidos, pueden interoperar con el Centro de C² del Comando Supremo (CC²CS), los Centros de C² de cada una de las fuerzas Singulares, los Centros de C² de Comandos Operacionales, cuando activados, y los Centros de C² de entidades civiles

Compete al Ministerio de la Defensa, por intermedio del Estado Mayor de Defensa establecer la estructura y los procedimientos de C² en el nivel estratégico, necesarios para apoyar la Fuerza de Paz, bien como promover la interoperabilidad de los subsistemas involucrados.

Para el establecimiento de los enlaces estratégicos son empleados recursos de infraestructura propios del Ministerio de la Defensa y/u contratados junto a las concesionarias de servicios de telecomunicaciones, con destaque para el empleo de terminales de satélites fijos o táctico-transportables. Esa infraestructura permite la disponibilidad de servicios operacionales (telefonía, transmisión de datos criptografiados, videoconferencia, correo electrónico, Internet, etc.) y sociales (telefonía pública, Internet/Cibercafé, emisoras de televisión, etc.).

En nivel táctico, la Fuerza de Paz empleará los propios recursos de C² en los enlaces con los elementos subordinados, reforzados por otros sistemas de C², caso necesario. En ese nivel,

están disponibles, entre otros, los siguientes medios: radios vehiculares y portátiles, operando en VHF y HF; enlaces de microondas; y telefonía fija y móvil comercial.

Permeando la infraestructura de C² y con vistas a la ampliación de la conciencia situacional, son empleados sistemas de tecnología de la información de C²: el Sistema de Planificación Operacional Militar (SIPLOM) y la C² en Combate en el nivel estratégico; y un sistema táctico de enlace de datos basado en tecnología MESH.

La experiencia consecuente de la participación de tropas brasileñas en misiones de paz es consolidada en el ámbito del Estado Mayor de Defensa. En lo que se refiere al Comando y Control, esas enseñanzas son sistematizadas en el ámbito de la Subdirección de Comando y Control, visando a la actualización y divulgación de los manuales doctrinarios que tratan del asunto.

3. CONCLUSIÓN

Las misiones de paz se constituyen en instrumentos capaces de solucionar conflictos y de promover el desarrollo y el bienestar en diversos países.

La complejidad creciente de ese tipo de operación, caracterizada, entre otros factores, por la posibilidad de empleo de efectivos de varias nacionalidades y por la estructura organizacional que demanda enlaces con organismos internacionales, con países participantes y con elementos tácticos, requiere sistemas de Comando y Control capaces de proveer el ejercicio del comando de manera eficaz y oportuna.

A pesar de los modernos y caros recursos tecnológicos, se debe tener siempre en mente la importancia del ser humano a conducir las actividades de comando y control, apoyadas en doctrina y procedimientos comunes, posibilitando el efecto sinérgico de las acciones desencadenadas por todos los integrantes que propugnan por la paz.

De esa forma, el binomio Comando y Control ejerce rol fundamental para restituir la paz, la armonía y la esperanza a naciones afectadas por conflictos de cualquier naturaleza.