



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

### LÍNEA TEMÁTICA 3: DEFENSA Y SOCIEDAD; POSIBILIDADES DE COOPERACIÓN REGIONAL

#### SUBTEMA 3B: CONTRIBUCIÓN DE LAS FUERZAS MILITARES AL DESARROLLO SOCIAL

**RELATOR : BRASIL**

Señores Delegados,

Tengo el honor de dirigirme a Vuestras Excelencias para, en nombre de nuestro Excelentísimo Ministro de Defensa de Brasil, presentar el tema que le cupo a nuestro país en esta V Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, la “CONTRIBUCIÓN DE LAS FUERZAS MILITARES AL DESARROLLO SOCIAL”.

#### **I – PARTICIPACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS DE LOS PAÍSES AMERICANOS EN EL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO**

Desde los orígenes de la humanidad, el militar es esencialmente un ciudadano salido del seno de la comunidad local para dedicarse a la defensa de su grupo, de su Patria, sacrificando, de ser necesario, la misma vida. A lo largo de la historia, la forma de guerrear y la sofisticación de los medios bélicos han reducido bastante la participación individual del hombre en el campo de batalla, haciendo que el soldado moderno dedique gran parte de su vida activa al entrenamiento o, aun, la totalidad de ella, si proyectamos este cuadro en el escenario de nuestro Continente.

Impulsado por el espíritu gregario y altruista y favorecido por las circunstancias, el militar ha pasado a ocupar ese tiempo disponible y el entrenamiento adquirido en beneficio de la sociedad, primeramente en auxilio a víctimas de calamidades y, posteriormente, en forma cada vez más organizada, con mejor equipo y más atribuciones legales, en especial en los países donde la carencia de medios – materiales y humanos – impedía que los organismos civiles atendiesen satisfactoriamente a esas demandas.

En el continente americano, esa bivalencia se presenta de modo acentuado, caracterizándose en forma distinta e intensidad variada entre los países de la región, **en función de las herencias étnicas y culturales de las gentes, de las posibilidades económicas y del grado de amenazas a la soberanía de cada País.**



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

En el caso específico de los Estados Unidos de América, **su inclusión estratégica multirradiada en el escenario mundial** (de la que siempre resultaron las **amenazas externas de mayor riesgo a la integridad nacional** como la bipolaridad ideológica, en el pasado, y el terrorismo internacional y la proliferación de armas de destrucción en masa, en el presente), sumada a la **disponibilidad de órganos gubernamentales y de medios apropiados para actuar en auxilio a la sociedad civil**, compele a las Fuerzas Armadas americanas a una **permanente prontitud para ejercer oposición inmediata a esas amenazas cuando y donde ocurrieren**.

En América Latina, **los variados obstáculos de naturaleza interna asumen carácter prioritario**. Estos representan amenazas más relacionadas con la fragilidad de las democracias recién conquistadas, los bajos indicadores sociales y de desarrollo humano, la debilidad de los sistemas económico-financieros, las carencias educacionales, los crecientes índices de criminalidad, la corrupción y los movimientos migratorios internos desordenados, entre otros.

**En lo que concierne a las amenazas, cada país tiene una percepción propia**, que depende del grado de proyección internacional, de las áreas de interés y de influencias, de las ambiciones geopolíticas y del nivel de desarrollo político, económico y social.

Considerando las **diferentes realidades** geográficas, políticas, económico-sociales y culturales de Sud, Centro y Norte Américas y del Caribe, hay una natural dificultad para identificar amenazas que acometan por igual contra toda la región.

Por ello, en nuestro continente, **asumen menor probabilidad las amenazas convencionales – que subentienden conflictos entre Estados –** considerándose que la región vive una época de estrechamiento de relaciones, en busca de una integración de los bloques sub-regionales existentes y la intensificación de las relaciones bilaterales, en especial en el área de defensa.

## II – DESTINACIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS FUERZAS ARMADAS BRASILEÑAS

Brasil es un país de perfil diversificado – desde la Amazonia a la región del río de la Plata al Atlántico, que posee más de 15 mil kilómetros de fronteras secas con casi la totalidad de los países sudamericanos (salvo Chile y Ecuador), además de otros 7.700 kilómetros de litoral. A pesar de esa complejidad estratégica, hace más de 130 años que no se involucra en conflictos con vecinos, sirviendo, al contrario, de promotor de la integración regional.



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

Sin dejar de actuar en su actividad objeto cuando solicitadas, como en la Segunda Gran Guerra y, más recientemente, en Operaciones de Mantenimiento de Paz, las Fuerzas Armadas brasileñas han sido un instrumento fundamental del que dispone el Gobierno para la integración de todos los espacios de su inmenso territorio. De ese gigantesco desafío participan igualmente las tres Fuerzas Armadas, desarrollando programas complejos y osados, desde la época de su creación, y que se confunden con sus propias historias.

Actualmente, el *Programa Calha Norte* (PCN), el Buque Hospital (NASH) y el Sistema de Vigilancia de la Amazonia (SIVAM) son versiones modernas de iniciativas pioneras como el proyecto RONDON y el Correo Aéreo Nacional, las que permiten a Brasil mantener contacto y apoyar a sus ciudadanos en los más lejanos rincones, prácticamente inaccesibles a los tradicionales medios de comunicación, merced a la obstinación con la que los militares se dedican a esa tarea.

Según el artículo núm. 142 de la Constitución Federal, “las Fuerzas Armadas, constituidas por la Marina, el Ejército y la Aeronáutica, **se destinan a la defensa de la Patria, a la garantía de los poderes constituidos y, por iniciativa de cualquiera de estos, de la ley y del orden**”.

La Ley Complementaria núm. 97, del 09 de junio de 1999, establece como **atribución subsidiaria general, sin perjuicio de su destinación constitucional**, la cooperación con el desarrollo nacional y la defensa civil, según determinado por el Presidente de la República, cabiéndoles individualmente:

### 1 – MARINA

- Orientar y controlar la Marina Mercante;
- Proveer la seguridad de la navegación acuática; y
- Aportar a la formulación y conducción de políticas nacionales que conciernan al mar.

### 2 – AERONÁUTICA

- Orientar, coordinar y controlar las actividades de la Aviación Civil;
- Proveer la seguridad de la navegación aérea;
- Aportar a la formulación y conducción de la Política Aeroespacial Nacional; y
- Establecer, equipar y operar, directamente o mediante concesión, las infraestructuras aeroespacial, aeronáutica y aeroportuaria.



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

### 3- EJÉRCITO

A pesar del Ejército brasileño no poseer atribuciones subsidiarias particulares, su responsabilidad y la parcela de participación en la atribución subsidiaria general son mucho más amplias que las de las otras Fuerzas debido a su mayor efectivo, mayor presencia y despliegue en el territorio nacional.

### III – POLÍTICA DE DEFENSA NACIONAL DE BRASIL

La Política de Defensa Nacional (PDN) no está orientada únicamente hacia la defensa del País. Por ser el reflejo de los anhelos de la sociedad como un todo, involucra a los sectores civil y militar.

Basándose en los fundamentos, objetivos y principios de la Constitución Federal, la PDN procura la modernización de la capacidad de auto-protección, **respaldada, sin embargo, en un modelo de desarrollo que fortalezca la democracia, reduzca las desigualdades sociales y los desequilibrios** y compatibilice las prioridades en los campos político, social, económico y militar, con las necesidades de defensa y de acción diplomática.

### IV– DIRECTRICES ESTRATÉGICAS DE LA POLÍTICA DE DEFENSA NACIONAL BRASILEÑA DESTINADAS AL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO

**Las directrices** establecidas para la orientación de las Fuerzas Armadas, en el logro de los objetivos básicos de la defensa nacional, **resaltan la importancia de integración entre países, de la paz internacional y del desarrollo humano, en una demostración indiscutible de buena voluntad y de interés en el fortalecimiento de las medidas de confianza mutua entre los pueblos**, entre las que resaltamos las siguientes:

- Contribuir activamente a la construcción de un orden internacional, basado en el estado de derecho, que propicie la **paz universal y regional** y el desarrollo sostenible de la humanidad;
- Promover la posición brasileña favorable al **desarme global, condicionado al desmantelamiento de los arsenales nucleares y de otras armas de destrucción masiva**, en proceso acordado multilateralmente;
- Participar en operaciones internacionales de mantenimiento de paz, de acuerdo con intereses nacionales;
- Aportar activamente al fortalecimiento, a la **expansión y a la solidificación de la integración regional**;
- Actuar para el mantenimiento de un **clima de paz a lo largo de las fronteras nacionales** y para la solidaridad en América Latina y en la región del Atlántico Sur;



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

- Mantener la participación de las Fuerzas Armadas en acciones subsidiarias con miras a la **integración nacional, a la defensa civil y al desarrollo socio-económico del País, en armonía con su destinación constitucional;**
- **Proteger la Amazonia brasileña, con el apoyo de toda la sociedad** y con la valorización de la presencia militar;
- Fortalecer los sistemas nacionales de transporte, energía y comunicaciones;
- **Promover el conocimiento científico de la región antártica y la participación activa en el proceso de decisión de su destino;** y
- Sensibilizar y aclarar a la opinión pública, con miras a la creación y conservación de una mentalidad de Defensa Nacional, por medio del incentivo al civismo y a la dedicación a la Patria.

### V- PRINCIPALES TAREAS SUBSIDIARIAS DE LAS FUERZAS ARMADAS

A principios del siglo XX, Brasil era un país cuyo desarrollo, todavía incipiente, se extendía a lo largo de una angosta franja del litoral. Tal desarrollo lo traía el comercio marítimo, favorecido por la extensa frontera atlántica.

El interior del país, prácticamente desocupado, abrigaba pequeños pueblos y extensas haciendas – aisladas del litoral –, salvo en la región sudeste, donde los estados de Río de Janeiro, Sao Paulo y Minas Gerais formaban el gran polo de desarrollo, impulsados por la política y, principalmente, por la cultura del café.

Todavía a principios del siglo pasado, se comenzaba a forjar la **inscripción de las Fuerzas Armadas en la historia del País, como instrumento esencial para su desarrollo e integración**, representando, hasta hace muy poco tiempo, el único punto de contacto y apoyo para las poblaciones indias y para las pequeñas aldeas y pueblos que salpicaban el inmenso y vacío interior.

#### 1 – ATRIBUCIONES SUBSIDIARIAS DE LA MARINA

Los intereses de un país hacia el mar, resultantes de los anhelos, necesidades, posibilidades y cultura de un pueblo, se materializan en su Política Marina.

Para que se alcancen sus objetivos, se hace necesaria una estrategia marítima que prepare y emplee convenientemente el Poder Marítimo, constituido por todo aquello que se relaciona con el mar: la navegación, el transporte, la pesca, la extracción de petróleo, el deporte náutico, las industrias afines, la política de gobierno que lo rige y, ante todo, la vocación marítima de la Nación.



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

**El Poder Naval**, “brazo armado” del Poder Marítimo, **se destina a defender los intereses de la nación en el mar, garantizándole integridad y soberanía.** Por medio de éste se le asegura al País el derecho de uso económico y estratégico del mar, así como de sus aguas interiores.

Como atribuciones deducidas de su misión constitucional, la Marina desempeña actividades de interés al desarrollo socio-económico del País, tales como **apoyo a las poblaciones carentes, protección del medio ambiente, fiscalización de la pesca, apoyo a la represión del contrabando, del descamino y del narcotráfico**, así como otras de investigación y desarrollo, realizadas en beneficio de la sociedad y de la industria nacional.

La ejecución de esas actividades, **sin perjuicio de la actividad objeto de la Marina, contribuyen a la integración de las Fuerzas Armadas a la sociedad civil**, aumentan su prestigio y fortalecen la presencia del Estado en Extensas áreas del territorio nacional.

### **A – DIRECCIÓN DE HIDROGRAFÍA Y NAVEGACIÓN (DHN)**

Para el uso eficiente del mar y la seguridad de la navegación, es imperioso su conocimiento, así como el del litoral que lo enmarca. Para ello, la Marina de Brasil, por medio de la DHN, emite boletines meteorológicos y cartas, asegurando además la provisión y el mantenimiento de la señalización náutica y de los auxilios a la navegación. Asimismo, **hace posible la navegación segura en aguas bajo jurisdicción brasileña.**

En lo que concierne al conocimiento del medio ambiente marino, se realizan investigaciones a lo largo del litoral, y en aguas antárticas, cuyo resultado enriquece el Banco Nacional de Datos Oceanográficos, el cual, a su vez, contribuye al Sistema Mundial de Datos Oceanográficos.

### **B- LA MARINA EN LA AMAZONIA**

**La Marina se encuentra presente en la Amazonia, continuamente, desde 1868**, patrullando constantemente la mayor cuenca hidrográfica del mundo, recorriendo sus 11.000 Km. de vías navegables, aportando a la **preservación de la soberanía nacional y al apoyo de toda clase de poblaciones locales, fortaleciendo la presencia del Estado en la región y ayudando a mantener en aquellos brasileños el sentido de identidad nacional y de pertinencia al País.**

En alianza con el Ministerio de Salud, los Buques Hospitales (conocidos como los “Buques de la Esperanza”) recorren los ríos de la Amazonia empeñados en funciones de **asistencia médica y social a las poblaciones ribereñas, que viven prácticamente aisladas de la civilización.**



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

La Marina, además, ejerce en la región reglamentación y control de la navegación fluvial, acciones de inspección naval, colaboración con otros órganos gubernamentales en actividades de **prevención y contención de epidemias y de auxilio a las víctimas de fenómenos de la naturaleza**. Ejerce, también, acciones de seguridad respecto a la navegación en aquella área.

### **C – ALIANZAS CON UNIVERSIDADES Y CON LA INDUSTRIA NACIONAL CON MIRAS AL DESARROLLO TECNOLÓGICO Y DE LA CAPACIDAD DE PRODUCCIÓN**

La alianza con universidades de reconocida capacidad y la utilización intensiva de la industria nacional han sido un factor primordial para el éxito, que se comprueba en el desarrollo de esos sectores en Brasil, para el que ha sido decisiva la participación de la Marina.

La cooperación con la industria ha propiciado el proyecto y la fabricación, en el País, de materiales, componentes, **equipos y sistemas de avanzada tecnología, contornando, así, las restricciones impuestas por algunos países desarrollados a la transferencia de “tecnologías sensibles”, tales como sónares, torpedos, misiles y propulsión nuclear y productos vinculados a la guerra electrónica en general.**

Las siguientes organizaciones de la Marina han firmado alianzas con universidades, instituciones de investigación y empresas nacionales, con sensible mejora en los sistemas de garantía de calidad, facilitando la obtención de certificación ISO-9000:

- Instituto de Investigaciones de la Marina (IppM) – obtención de sistemas, equipos, componentes, materiales y técnica de empleo militar, especialmente en las áreas de armas, electrónica y química;
- Centro de Análisis de Sistemas Navales (CASNAV) – investigación operativa, análisis, ingeniería, modelado y evaluación de sistemas navales;
- Centro Tecnológico de la Marina en Sao Paulo (CTMSP) – proyectos en el área de propulsión y energía, **con destaque para el programa nuclear;** y
- Instituto de Estudios del Mar Almirante Paulo Moreira (IEAPM) – obtención de mejor conocimiento y eficiente utilización del mar y la prevención de la polución marina.

### **D – PARTICIPACIÓN EN PROYECTOS, EN COLABORACIÓN CON OTROS ÓRGANOS**

La Marina de Brasil actúa en colaboración con el Gobierno en las siguientes áreas:

- En el Comité Intergubernamental de la Hidrovía Paraná-Paraguay, en el consejo Nacional de la Amazonia Legal (CONAMAZ) y en la Agencia Espacial Brasileña;
- En la integración del Servicio de Búsqueda y Rescate de la Marina (SALVAMAR) en el Sistema Marítimo Global de Auxilio y Seguridad (GMDSS);



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

- En la **contribución a la industria de construcción naval brasileña**;
- Como la Secretaría Ejecutiva del Grupo Ejecutivo para la Modernización de los Puertos (SEGEMPO);
- En la elaboración de proyecto y construcción de plantas núcleo-eléctricas, **producción de combustible nuclear**, sistemas de control para la instalación nuclear de agua presurizada y construcción de reactores;
- En el sistema de Comunicaciones Militares por Satélites (SISCOMIS);
- En el aprovechamiento de la capacidad de la industria nacional para la nacionalización de pequeños componentes de interés de la Marina y de la Aeronáutica;
- En la **investigación para la producción de medicinas específicas que posibiliten nuevas técnicas de tratamiento**; con miras a las Operaciones de asistencia Cívico-Militar (ACISO) y a los programas Estratégicos del Ministerio de Salud y de las Secretarías Estatales y Municipales de Salud;
- En alianza con las industrias Nucleares de Brasil S.A. (INB) para enriquecimiento isotópico de uranio y de producción del elemento combustible para plantas nucleares;
- En la Enseñaza Profesional Marítima (EPM) destinada a la población civil;
- En el PROGRAMA DE EVALUACIÓN DEL POTENCIAL SOSTENIBLE DE RECURSOS VIVOS DE LA ZONA ECONÓMICA EXCLUSIVA, que resulta del compromiso asumido por Brasil al ratificar, en 1988, la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, en vigencia desde 1994;
- En el PROGRAMA DE EVALUACIÓN DEL POTENCIAL DE LOS RECURSOS MINERALES DE LA PLATAFORMA CONTINENTAL JURÍDICA BRASILEÑA;
- En el SISTEMA GLOBAL DE OBSERVACIÓN DE LOS OCÉANOS Y PROGRAMA NACIONAL DE FLOTADORES, para permitir pronósticos confiables de las condiciones oceánicas y atmosféricas y de las alteraciones del medio ambiente global; y
- En el PROGRAMA ANTÁRTICO BRASILEÑO, con miras a las investigaciones brasileñas en la región.

### 2 – ATRIBUCIONES SUBSIDIARIAS DEL EJÉRCITO

La Misión del Ejército brasileño se funda en sus tradiciones y vocaciones, consolidadas a lo largo del proceso histórico-cultural de Brasil, caracterizadas por el culto y por el respeto al patriotismo, a los símbolos y héroes nacionales y a los momentos históricos de afirmación de la nacionalidad brasileña.

Con su historia interpuesta de acciones bélicas, pacificadoras, integradoras y desarrollistas, el Ejército brasileño tiene en el Mariscal Rondón a su más expresivo ejemplo del rol de las Fuerzas Armadas en el proceso de integración nacional.





## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

Adentrándose en la selva, el **Mariscal Rondón condujo el progreso y la comunicación a los más remotos rincones de este país**, implantando líneas de transmisión telegráfica y ferrocarriles, que permitían llevar el auxilio médico a las tribus de indios, ejerciendo un espíritu humanista respaldado en la esencia de su filosofía en cuanto al respeto al tratamiento con aquellos pueblos: “morir si necesario, matar, nunca”. De este modo, Brasil **creó mejores condiciones de preservación de sus gentes indígenas, llegando a la actualidad con una de las mayores poblaciones indígenas del planeta.**

Actualmente, el Ejército sigue fiel a aquellos ejemplos del pasado por medio de sus batallones de frontera y de sus organizaciones de ingeniería y construcción, y tiene como principales las actividades enderezadas al desarrollo socio-económico del país.

### A – OBRAS DE INGENIERÍA

Tratándose de un país de interior relativamente despoblado, Brasil experimenta serias dificultades en llevar su desarrollo a regiones distantes, especialmente en lo que concierne a la infraestructura pesada, que exige de las empresas gastos elevados en maquinaria, herramientas y despliegue de personal, haciendo la actividad inviable económicamente. **Sin alejarse de su destinación militar, el Ejército brasileño desarrolló un sistema de ingeniería capaz de actuar en esas localidades.**

Entre sus aplicaciones, se destacan la construcción de calles, carreteras, infraestructura portuaria y aeroportuaria, ferrocarriles, puentes, embalses públicos, escuelas en áreas rurales y *quilombos*, asentamientos rurales, lagunas de estabilización de aguas negras, sistema de abastecimiento de agua, ejecución de proyectos de impacto ambiental, proyectos de irrigación, reformas de hospitales, perforación de pozos artesianos, etc.

### B – OTROS PROYECTOS Y ACTIVIDADES

Además de las actividades mencionadas anteriormente, el Ejército también realiza:

- Pasantías para universitarios del área de salud en Organizaciones Militares de Salud, sobre todo en Hospitales Militares;
- Servicios de **levantamiento topográfico para demarcación de tierras, con el objeto de asentar a trabajadores rurales;**
- Prestación de servicios de asistencia médica y odontológica a las poblaciones aisladas e indígenas;
- Acciones de formación profesional y actividades de promoción social en las regiones más carentes del País;
- Cooperación con alcaldías, principalmente de la Región Amazónica, con el objetivo de proporcionar a los adolescentes recreación, enseñanza profesional, educación física y nociones de educación moral y cívica;



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

- **Participación en los programas de prevención y control de quemas e incendios forestales;**
  - Apoyo a las acciones de **fiscalización de la fauna, de la flora y de los recursos hídricos y minerales**, buscando una mejora de la calidad de vida de las poblaciones de la Región Amazónica;
  - Distribución de alimentos a las poblaciones carentes en situaciones de emergencia y de agua potable a las poblaciones urbanas y rurales acometidas por la sequía; y
  - Apoyo logístico a las Secretarías Estatales de Salud en el combate al mosquito transmisor del dengue.

### 3 – ATRIBUCIONES SUBSIDIARIAS DE LA AERONÁUTICA

En un país con las dimensiones de Brasil, el avión ha sido siempre un importante factor de integración, aportando al desarrollo nacional, llevando información, salvando vidas, transportando esperanza. **En pocos países del mundo ha tenido la aviación un rol tan importante en la sociedad como en Brasil.**

El 12 de junio de 1931, por tanto diez años antes de la creación de la Fuerza Aérea Brasileña, lo que sucedería en 1941, despegaba la primera aeronave para cumplir una ruta del Correo Aéreo Nacional, transportando una valija de la Empresa de Correos y Telégrafos entre las ciudades de Río de Janeiro y Sao Paulo.

Fruto de la aglutinación de las aviaciones del Ejército y de la Marina, la FAB nació bajo el signo de la integración nacional, formada por aquellos jóvenes pilotos de la Escuela de Aviación Militar del Campo dos Afonsos que, desde entonces, soñaban con utilizar el avión para penetrar en el virgen territorio nacional, llevando el progreso hacia el interior de Brasil.

### A – ACCIONES DE ÍNDOLE SOCIAL Y HUMANITARIA

En el campo de la asistencia social, humanitaria y de salud a poblaciones carentes y lejanas, merecen destaque las operaciones desarrolladas por diversos órganos gubernamentales como, por ejemplo:

- La Fundación Nacional del Indio, para la **retirada de intrusos encontrados ilegal y clandestinamente en tierras indígenas;**
- La Fundación Nacional de Salud, en el transporte de medicinas y equipos médicos y paramédicos para **atenciones clínicas y vacunaciones de poblaciones carentes, especialmente en la Amazonia** y otras regiones alejadas de la civilización;



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

- La operación PROANTAR, desarrollada por la Secretaría de la Comisión Interministerial para los Recursos del Mar;
- El apoyo a proyectos gubernamentales en la región amazónica, como el **Calha Norte, las misiones de aerofotogrametría con fines científicos y las de control de áreas devastadas;**
  - Las misiones de busca y rescate en todo el territorio nacional y mar bajo la jurisdicción del país; y
  - El apoyo a **acciones cívico-sociales, de misericordia y humanitarias, en Brasil y en el extranjero, atendiendo a poblaciones acometidas por inundaciones, terremotos y otros desastres** naturales o provocados por el hombre, transportando auxilio de todo tipo (alimentos, medicinas, vestimentas).

### B – CAMPO DE LA CIENCIA Y TECNOLOGÍA

Venciendo la falta de recursos y las restricciones impuestas por los países del primer mundo, el sector de Ciencia y Tecnología de la Aeronáutica, alimentado por el producto intelectual de uno de los mayores centros de excelencia del País – el Instituto Tecnológico de la Aeronáutica (ITA) – ha sido uno de los grandes impulsores del desarrollo nacional. Ha hecho realidad **proyectos que impulsaron el progreso social en Brasil, como el desarrollo del motor automotor a alcohol, la fabricación de satélites y sus vectores de lanzamiento, el fomento de la industria aeroespacial**, estos grandes multiplicadores de inversiones y generadores de empleo en todas las capas de la población.

### C – SISTEMA DE AVIACIÓN CIVIL

En la aviación civil, la Aeronáutica elevó Brasil a los más altos niveles de desarrollo y competitividad gracias a la presencia de sus compañías aéreas en todos los continentes, a la **modernidad y eficiencia de su infraestructura aeroportuaria o a los elevados índices de seguridad de vuelo**. La demostración neta de este hecho ha sido la elección de un oficial de la Aeronáutica brasileña para el elevado puesto de **Secretario General de la Organización Internacional de Aviación Civil**.

Otros dos sectores también importantes del Sistema de aviación civil son el sistema de control de tránsito aéreo brasileño y la infraestructura aeroportuaria, núcleos de excelencia destinados a proporcionar seguridad y comodidad a los ciudadanos brasileños, pero que se han vuelto, además, abundante fuente de generación de empleos y de progreso para la localidad en donde se instalan.

### D – INDUSTRIA AEROESPACIAL

La industria aeronáutica brasileña comenzó a surgir a principios de los 30. La Aeronáutica, a su vez, dio los primeros pasos en la fabricación de aeronaves en 1940 cuando, por medio de la Fábrica de Galeao, llegó a construir y ensamblar más de 400 aeronaves y a ejecutar el mantenimiento de toda la flota aérea militar con técnicos nacionales.



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

Fue un Coronel ingeniero egresado de la Escuela Técnica del Ejército en ingeniería aeronáutica, Casemiro Montenegro Filho, ya consagrado por haber participado en el primer viaje del Correo Aéreo Nacional, el que inspiró **la creación del Instituto Tecnológico de la Aeronáutica (ITA), destinado a la formación de profesionales capaces de apoyar las actividades aeronáuticas, que propiciaría, más tarde, la implantación de una industria aeronáutica propia.** De esa experiencia surgió el Centro Técnico Aeroespacial, una institución técnico-científica enderezada a investigaciones y desarrollo aeroespacial.

Con la preparación de la mano de obra altamente capacitada para administrar y desarrollar el proceso industrial, diversas empresas internacionales vinieron a Brasil a instalarse, pasando éste, en menos de medio siglo, **de la condición de país agrícola a la de exportador de aviones y de sus componentes.**

En 1969 fue creada la EMBRAER que, a través de la concreción de proyectos especificados por la Fuerza Aérea Brasileña, se destacó como vendedora de aeronaves militares y, posteriormente, ingresó en el mercado de aviones comerciales para la aviación regional, habiéndose hecho, en la actualidad, **la mayor empresa en la pauta de exportaciones brasileña.**

De mayor importancia que la cantidad de divisas que ingresan en el país anualmente son el índice de valor agregado y la tecnología del material que exporta y el **grado de desarrollo que esa industria trajo a aquella región, traducido por la evolución socio-económica y por la elevación de la calidad de vida de sus habitantes.**

### E – SISTEMA DE VIGILANCIA DE LA AMAZONIA

En los orígenes de la aviación brasileña, la aventura de realizar un viaje, por muy corto que fuera, estaba directamente vinculada a la gran dificultad de navegar. Las carreteras y las vías de ferrocarriles eran los medios más confiables para orientar a los pilotos entre el origen y el destino de sus vuelos.

Las técnicas de control de vuelo traídas a Brasil durante la II Guerra Mundial fueron los hitos para el nacimiento de un sistema de control de tránsito aéreo integrado, que vendría a convertirse en **una referencia internacional de eficiencia y racionalidad, siendo, cuando de su creación, en 1973, el único en el mundo utilizado para controlar lo mismo operaciones civiles que militares.**

Gradualmente el País lo cubrió un sistema de vigilancia de alta tecnología, **operado por controladores civiles y militares, demostrando una vez más el grado de integración de las Fuerzas Armadas con la sociedad y su aprovechamiento en pro de los intereses nacionales.**



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

Faltaba, sin embargo, la Amazonia. Un inmenso territorio, cuya área equivale al 50 % de Europa occidental o a 30 estados americanos, donde las Fuerzas Armadas procuraban desempeñar su rol de Estado, por medio del Ejército, salpicando los miles de kilómetros de fronteras secas de la región; de la Marina, navegando los ríos de la mayor cuenca fluvial del planeta y llevando el apoyo médico y logístico a las desamparadas poblaciones ribereñas; de la Fuerza Aérea Brasileña, explorando la inmensa selva con la construcción de aeródromos y con el envío de apoyo adonde sólo el avión logra llegar.

Una vez más, el Gobierno brasileño contó con la Aeronáutica para el elevado compromiso de planificar, implantar y operar un proyecto capaz de **garantizar el desarrollo sostenido y defender la soberanía de la región más estratégica del planeta**, compuesto por el Sistema de Protección de la Amazonia – SIPAM y el sistema de Vigilancia de la Amazonia – SIVAM.

Destinados a integrar, coordinar, evaluar y difundir conocimientos para permitir la acción global de los agentes gubernamentales en la región, el Proyecto SIVAM cuenta con la participación de más de diez Ministerios civiles, además de órganos de los gobiernos federal, estatal y municipal.

Actuando por medio de satélites de observación terrestre, de plataformas de recolección de datos, de estaciones meteorológicas, de aeronaves de teledetección y alarma aérea anticipada y de equipos de detección y comunicación, el SIPAM/SIVAM comienza a proporcionar el tratamiento de informaciones, como mapeo geográfico, levantamiento de recursos hídricos y geológicos, de vegetación, de producción agrícola y de campos de aterrizaje clandestinos, así como el control y seguimiento de quemas, de deforestación, de áreas indígenas y de actividades de superficie sospechosas.

**Esos beneficios podrán extenderse a los países amazónicos, consideradas, desde luego, las características individuales de cada uno en términos de territorio, estrategia, economía, población y cultura**, entre otros, en función de las que se fijarán los niveles posibles de integración, los que servirán de propuestas para discusión.

### VI – LA INFLUENCIA DE LOS PROYECTOS SOCIO-ECONÓMICOS EN EL PRESUPUESTO DE LAS FUERZAS ARMADAS BRASILEÑAS

A lo largo de los últimos tiempos, **los Gobiernos de los países sudamericanos han reducido sistemáticamente los gastos en defensa, los que representan los más bajos índices en la relación entre el Producto Nacional Bruto y los presupuestos militares**, resultando en el desarme progresivo de los países de la región. Esa actitud demuestra inequívocamente la prioridad de los recursos, a pesar de ser todavía insuficientes, para las áreas de interés social.



## V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002

---

En Brasil, esa situación se muestra con especial claridad al analizar la relación entre el Producto Nacional Bruto del País y los gastos militares, en sus diversas formas, como podemos ver a continuación:

TITULO	% PRESUP. MD 2001	% PRESUP. MD 2002	% PNB 2001	% PNB 2002
PRESUPUESTO TOTAL DEL MINISTERIO DE DEFENSA	XXX	XXX	1,59 %	1,98 %
GASTOS CORRIENTES (MÁS) PERSONAL ACTIVO (CIVIL Y MILITAR)	53,10 %	49,48 %	0,84 %	0,98 %
GASTOS TOTALES CORRIENTES	22,42 %	19,28 %	0,36 %	0,38 %
GASTOS CORRIENTES (MENOS) ACTIVIDADES SUBSIDIARIAS	17,97 %	15,08 %	0,29 %	0,39 %

**Los bajos niveles en gastos militares representan, de por sí, la mayor demostración de confianza mutua entre países vecinos.** Además, las medidas de fomento de la confianza y de la seguridad deber alimentarse de un **conjunto de acciones, acuerdos y mecanismos destinados a promover el diálogo, la transparencia y la cooperación entre los Estados** en los asuntos que conciernen a la seguridad y defensa.

**En el continente americano, los Gobiernos han buscado el fortalecimiento de ese proceso** por medio de la intensificación de los mecanismos de integración y de cooperación, a través de la ratificación de tratados involucrando diversos campos de poder nacional (MERCOSUR, NAFTA, Tratado de Cooperación amazónica, Pacto Andino), reuniones de cumbre, bilaterales y multilaterales (reuniones de Jefes de Estado y de Ministros de Defensa), grupos de trabajo bilaterales, documentos de entendimiento y de intercambios.

**El Ministerio de Defensa de Brasil ha registrado, en los diversos foros internacionales en que se discuten asuntos del área de defensa, su visión de Sudamérica como un continente esencialmente desmilitarizado, con reducidos gastos militares, especialmente si lo comparamos con las demás regiones del mundo, caracterizándose por ser una de las pocas regiones sin conflictos entre vecinos.**

Basándonos en esa premisa, se considera **bastante improbable que aquí se desencadenen las condiciones que caracterizan las amenazas convencionales externas.** Al contrario, la región vive tiempos de estrechamiento de relaciones, con la búsqueda de una unificación de los bloques subregionales existentes y la intensificación de las relaciones bilaterales, especialmente en el área de defensa.

Sin embargo, según destacan las declaraciones y resoluciones oriundas de diversos plenarios en el ámbito interamericano, en particular la Declaración de Manaus, **“cada Estado es libre para determinar sus necesidades de defensa, incluyendo misiones, efectivos y fuerzas de defensa necesarias para garantizar su soberanía”.**



## **V CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS**

*SANTIAGO DE CHILE 18 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2002*

---

Finalmente, se debe resaltar la importancia de que esa **soberanía se ejerza en forma transparente**, con miras a una convivencia armoniosa entre los países americanos, **respetando los compromisos asumidos y los principios y las normas del derecho internacional.**